



*Uitsluitend per email:*

Datum 06-11-2020  
Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw bericht van 8 augustus 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het op 21 juli 2020 gewijzigde reisadvies inzake Kroatië. U vraagt alle informatie/documenten "omtrent het beleid om Kroatië in het kader van de Coronacrisis als oranje (risico)gebied aan te wijzen".

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 19 augustus 2020. In de e-mail van 26 augustus 2020 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Op 2 oktober 2020 is de beslistermijn drie weken opgeschort voor het vragen van zienswijze.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 27 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

#### **Zienswijzen**

U bent er over geïnformeerd in de e-mail van 2 oktober 2020 dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienswijze te geven.

De zienswijze van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

#### **Directie Consulaire Zaken en Visumbeleid**

Consulaire Aangelegenheden

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

#### **Contactpersoon**

dcv-ca

T 070-

F [dcv-ca@minbuza.nl](mailto:dcv-ca@minbuza.nl)

#### **Onze referentie**

2020.5977-27

#### **Bijlage(n)**

## **Besluit**

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, gedeeltelijk openbaar te maken. Op de bijgevoegde inventarislijst kunt u zien om welke documenten het gaat.

Daarnaast heb ik besloten (een deel van) de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

## **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

*Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij het document met nummer 10 is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Het betreft een afschrift van diplomatieke correspondentie. Ik ben van oordeel dat in dit geval het belang van vertrouwelijkheid van het diplomatieke verkeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien ik verwacht dat de betrekkingen met Kroatië in de toekomst mogelijk stroever zouden kunnen verlopen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

**Directie Consulaire Zaken en  
Visumbeleid**  
Consulaire Aangelegenheden

**Datum**  
06-11-2020

**Onze referentie**  
2020.5977-27

### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Op de inventarislijst heb ik aangegeven op welke documenten deze grond van toepassing is. Het betreft hier namen, e-mailadressen, en telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

### *Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met nummers 1, 10, 18, 21 en 23 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

**Directie Consulaire Zaken en  
Visumbeleid**  
Consulaire Aangelegenheden

**Datum**  
06-11-2020

**Onze referentie**  
2020.5977-27

## **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Consulaire Zaken en Visumbeleid.

De minister van Buitenlandse Zaken,  
namens deze,  
de Directeur van de Directie Consulaire en Visumbeleid

Dirk-Jan Nieuwenhuis

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.*

**Directie Consulaire Zaken en  
Visumbeleid**  
Consulaire Aangelegenheden

**Datum**  
06-11-2020

**Onze referentie**  
2020.5977-27

## Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Directie Consulaire Zaken en  
Visumbeleid  
Consulaire Aangelegenheden

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### Datum

06-11-2020

### Onze referentie

2020.5977-27

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

**Directie Consulaire Zaken en  
Visumbeleid**  
Consulaire Aangelegenheden

**Datum**  
06-11-2020

**Onze referentie**  
2020.5977-27

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

## Bijlage – Inventarislijst

<i>Nr.</i>	<i>Naam</i>	<i>Wob</i>	<b>Directie Consulaire Zaken en Visumbeleid</b> Consulaire Aangelegenheden
1	200720 1200 FW Invent veilige landen in EU week 29 pdf.msg	(10)(2e)	<b>Datum</b> 06-11-2020
2	Inventarisatie veilige landen in EU week 29.pdf		<b>Onze referentie</b> 2020.5977-27
3	200720 1445 RIVM adviezen week 29.msg	(10)(2e)	
4	200720 1521 RE Reisadvies Kroatie.msg	(10)(2e)	
5	200720 1532 RE Reisadvies Kroatie - reactie post.msg	(10)(2e)	
6	200720 1615 RE RIVM adviezen week 29.msg	(10)(2e)	
7	200720 1622 Lijn reisadvies Kroatie«.msg	(10)(2e)	
8	200720 1652 RE Reisadvies Kroatie (4).msg	(10)(2e)	
9	image001.jpg		
10	image002.jpg		
11	200720 1733 Akkoord van post.msg	(10)(2e)	
12	2020 07 20 - Reisadvies Kroatie« 9191 - Coronavirus.docx	(10)(2e)	
13	image002.jpg		
14	200720 1910 Reisadvies Kroatie«.msg	(10)(2e); (11)(1)	
15	200721 - Reisadv Kroatie« 9191- Coronavirus gepubliceerd.docx	(10)(2e)	
16	200721 0856 Contact met Kroatische ambassadeur.msg	(10)(2e)	
17	200721 0916 Akkoord DEU.msg	(10)(2e)	
18	200721 0953 Akkoord COM.msg	(10)(2e)	
19	200721 1351 FW Aanp reisadvies Kroatie« (naar oranje).msg	(10)(2e)	
20	image001.jpg		
21	image002.jpg		
22	200721 1409 Nieuw reisadvies voor Kroatie«.msg		
23	200721 1501 Aanvullende informatie Kroatie.msg	(10)(2e)	
24	200721 1612 RE Reisadvies Kroatie.msg	(10)(2e)	
25	200721 2129 RE Update RE Telcon met Kroatische.msg	(10)(2a); (10)(2e); (11)(1)	
26	200721 AppVersie_Reisadvies_Kroatie«_21-07-2020.png		
27	200721 Reisadvies_Kroatie«_21-07-2020.pdf		
28	200721 Reisadvies_Kroatie«_21-07-2020.png		
29	200723 1224 Template 247 Kroatie voor beantw vragen.msg	(10)(2e)	